

Kommunstyrelsen

2025-06-10

## § 174 Lokala ordningsföreskrifter - revidering

Dnr KS 2023-345

### Kommunstyrelsens beslut

#### 1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Revidering av Lokala ordningsföreskrifter för Linköpings kommun fastställs.

### Reservationer

Lars Vikinge (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande och lämnar följande skriftliga reservation:

"Ett förbud mot tiggeri är bara ett exempel på symbolpolitik som varken hjälper de människor det berör eller stärker den sociala sammanhållningen i vår kommun. Det riskerar tvärtom att spå på fördomar och utanförskap, och att stigmatisera redan marginaliserade grupper. Precis som i andra kommuner där liknande förbud införts, ser vi en oroande utveckling där juridiken används för att driva bort fattiga snarare än att hjälpa dem.

Det är både ovärdigt och ineffektivt att försöka hantera fattigdom och social utsatthet med ordningsföreskrifter. Tiggeri är i sig inte ett ordningsproblem – det är ett uttryck för djup ekonomisk och social nöd. Att förbjuda tiggeri förändrar inte det faktum att människor är fattiga och lever i utsatthet. Det förändrar inte det faktum att människor exploateras och utnyttjas. Ett förbud mot tiggeri innebär dessutom en ökad risk för andra brott och en ännu större utsatthet. Att förbjuda människor att be om hjälp är inte förenligt med de humanistiska värden som vi vill att Linköping ska stå för. Vi kan bättre än så.

Därför yrkade vi på att stryka hela paragrafen om insamling av pengar, vilket vi också reserverar oss till förmån för. När detta yrkande sedan föll kunde vi inte med gott samvete yrka bifall till de nya ordningsföreskrifterna. Inte heller kunde vi yrka avslag då vi tycker att andra förändringar, bland annat om användning av lustgast i berusningssyfte och förändringar för användandet av fyrverkerier, är mycket bra och efterlängtrade förändringar."

Chris Dahlqvist (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sofia Frithioff (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande och lämnar följande skriftliga reservation:

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--

**Kommunstyrelsen**

2025-06-10

"Vi anser att förslaget till ordningsföreskrifternas övriga punkter (förutom §12) är bra ändringar. Vi kan dock inte stå bakom §12 i förslag till ordningsföreskrifterna.

Att förbjuda tiggeri är något som vi inte kan stå bakom. Att förbjuda detta innebär inte att vi kommer tillrätta med problemet att människor lever i fattigdom och utsatthet. Eller det faktum att människor exploateras och utnyttjas. För att komma åt det problemet är det exploatörerna som ska lagföras. Inte den som exploateras.

Att vara emot tiggeriförbud är inte detsamma som att vara för tiggeri. Vi i Vänsterpartiet är emot att människor ska behöva tigga för sin överlevnad. Men ett tiggeriförbud löser inte problemet, utan det flyttar bara problemet någon annanstans.

Konsekvensen av att kriminalisera själva existensen som fattig människa är en föråldrad syn att sociala problem ska lösas med polisiära metoder. Vi får gå tillbaka så långt som till 1885 och lösdriverilagen som bland annat kriminaliserade tiggeri (och hemlöshet). När sedan socialpolitiken och välfärdspolitiken gjorde sitt intåg i Sverige kom samhället på bättre tankar hur man skulle handskas med fattigdom."

Maria Moraes (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande och lämnar följande skriftliga reservation:

" Vi anser att det är både ovärdigt och ineffektivt att försöka hantera fattigdom och social utsatthet med ordningsföreskrifter. Tiggeri är i sig inte ett ordningsproblem – det är ett uttryck för djup ekonomisk och social nöd. Att förbjuda människor att be om hjälp är inte förenligt med de humanistiska värden som vi vill att Linköping ska stå för.

Förbudet är ett exempel på symbolpolitik som varken hjälper de människor det berör eller stärker den sociala sammanhållningen i vår kommun. Det riskerar tvärtom att spä på fördomar och utanförskap, och att stigmatisera redan marginaliserade grupper. Precis som i andra kommuner där liknande förbud införts, ser vi en oroande utveckling där juridiken används för att driva bort fattiga snarare än att hjälpa dem.

Vi anser att kommunens resurser borde läggas på insatser som verkligen gör skillnad – som socialt stöd, bostäder, utbildning och samverkan med civilsamhället – inte på att förbjuda fattiga människor att synas i det offentliga rummet.

Miljöpartiet står fast vid att alla människor har rätt till ett värdigt bemötande,

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--

**Kommunstyrelsen**

2025-06-10

oavsett var de kommer ifrån eller vilken ekonomisk situation de befinner sig i. Ett tiggeriförbud löser inga problem, det osynliggör dem bara."

Liselotte Fager (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande och lämnar följande skriftliga reservation:

"Vi kristdemokrater är i princip emot institutionaliserade och återkommande böneutrop. Vi anser inte att vår hållning i frågan begränsar religionsfriheten, vi menar istället att den bevarar möjligheten för den som inte önskar lyssna att säga nej tack och bli respekterad för detta. I Linköpings kommun är frågan om böneutrop idag reglerad i våra lokala ordningsföreskrifter: 11 § Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten. Vi anser dock att frågan om återkommande och institutionaliserade böneutrop från religiösa byggnader är mer komplicerad än att enbart handla om bullernivåer och menar därför att våra lokala ordningsföreskrifter bör förtydligas i denna fråga."

### Ärende

Varje mandatperiod görs en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna. Vid denna översyn har det uppmärksammats behov av revidering framförallt avseende hanteringen av fyrverkerier och lustgas. Därutöver har uppmärksammats behov av språkliga justeringar och uppdateringar av vilka platser som ska anses som allmän plats exempelvis uppdatering av listan för de kommunala badplatserna samt tillägg av bland annat kopplingstväng för hundar på lek- och aktivitetsplatser. Kommunledningsförvaltningen har vid den språkliga genomgången utgått från Sveriges kommuner och regioners Cirkulär 23:04 med Nytt underlag för lokala ordningsföreskrifter samt uppdaterat föreskrifterna efter kommunens grafiska profil. Från politiskt håll har framförts önskemål om att utreda frågan om reglering av passiv penninginsamling, varvid förvaltningen ser att sådan möjlighet finns och förslår därför en sådan reglering.

Kommunstyrelsen beslutade den 6 maj 2025, § 139, att remittera förslag till revidering till Polismyndigheten region öst och Räddningstjänsten Östra Götaland. Polismyndigheten hade inget att erinra mot förslagen. Räddningstjänsten föreslog mindre revideringar som arbetats in i §§ 7-9 samt att Gamla Linköping lagts till i § 20. Sedan kommunstyrelsens beslut har även kartbilagorna i förslaget uppdaterats layoutmässigt och bilagan avseende listan på de kommunala badplatserna förtydligats språkligt. Revideringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2025.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--

Kommunstyrelsen

2025-06-10

**Yrkanden**

Lars Vikinge (C) yrkar på att stryka § 12 gällande förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri).

Chris Dahlqvist (SD) yrkar på att ändra stycket "Passiv insamling av pengar (tiggeri) får inte ske inom de avgränsade områden som redovisas på bifogade kartor" till "Passiv insamling av pengar (tiggeri) får inte ske inom Linköpings kommun."

Cecilia Helber (LL) yrkar bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Sofia Frithioff (V) yrkar på att stryka § 12 gällande förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri).

Maria Moras (MP) yrkar bifall till Sofia Frithioffs (V) och Lars Vikinges (C) ändringsyrkande om att stryka § 12 gällande förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri).

Liselotte Fager (KD) yrkar på följande ändring:

"Vi yrkar på att våra ordningsföreskrifter kompletteras med följande text under §11: Böneutrop via ljudverk eller dylikt är inte tillåtet, då det för det omgivande samhället kan upplevas som störande samt kulturellt och religiöst polariserande." I övrigt yrkar Liselotte Fager (KD) bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Chris Dahlqvist (SD) yrkar bifall till Liselotte Fagers (KD) ändringsyrkande.

Niklas Borg (M) yrkar bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut samt yrkar Niklas Borg (M) avslag till Chris Dahlqvists (SD), Lars Vikinges (C), Sofia Frithioffs (V) och Liselotte Fagers (KD) ändringsyrkanden.

Lars Vikinge (C) yrkar avslag till Liselotte Fagers (KD) och Chris Dahlqvists (SD) ändringsyrkande.

Åsa Wennergren (L) yrkar bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

**Beslutsordning**

Ordförande ställer proposition på Lars Vikinges (C) med fleras ändringsyrkande om att stryka § 12 gällande förbud mot passiv insamling

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--

**Kommunstyrelsen**

2025-06-10

av pengar (tiggeri) mot Niklas Borgs (M) avslagsyrkande till detsamma och finner att kommunstyrelsen bifaller Niklas Borgs (M) yrkande om att avslå Lars Vikings (C) med fleras ändringsyrkande.

Därefter ställer ordförande proposition på Chris Dahlgvists (SD) ändringsyrkande om att ändra stycket "Passiv insamling av pengar (tiggeri) får inte ske inom de avgränsade områden som redovisas på bifogade kartor" till "Passiv insamling av pengar (tiggeri) får inte ske inom Linköpings kommun" mot Niklas Borgs (M) med fleras avslagsyrkande till detsamma och finner att kommunstyrelsen bifaller Niklas Borgs (M) med fleras yrkande om att avslå Chris Dahlgvists (SD) ändringsyrkande.

Ordförande ställer proposition på Liselotte Fagers (KD) ändringsyrkande om böneutrop mot Niklas Borgs (M) med fleras avslagsyrkande till detsamma och finner att kommunstyrelsen bifaller Niklas Borgs (M) med fleras yrkande om att avslå Liselotte Fagers (KD) ändringsyrkande.

Slutligen ställer ordförande proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag i sin helhet och finner att kommunstyrelsen bifaller detsamma.

**Protokollsanteckningar**

Cecilia Helber (LL) lämnar följande protokollsanteckning:

"Vi i Linköpingslistan är positiva till de föreslagna tilläggen till de lokala ordningsföreskrifterna avseende reglering av lustgas, passiv insamling av pengar och pyrotekniska varor. Vi ser positivt på dessa förändringar, då de bidrar till att stärka tryggheten och ordningen i Linköpings kommun samt minskar risker för människor, djur och egendom. I vår motion om pyroteknik, inlämnad i maj 2023, föreslog vi att 18 § första stycket i de lokala ordningsföreskrifterna skulle ändras till att omfatta hela Linköpings kommun. De nu av styret föreslagna ändringarna, inklusive tillståndskrav i specifika områden och totalförbud på platser som begravningsplatser, skolgårdar, förskolegårdar och Gamla Linköping, ligger helt i linje med intentionerna i vår motion."

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse – Lokala ordningsföreskrifter, revidering (efter samråd) 2025-05-28

Bilaga 1 – Nuvarande lokala ordningsföreskrifter

Bilaga 2 – Förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter (efter samråd) 2025-05-28

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--

**Kommunstyrelsen**

2025-06-10

---

Beslutet skickas till:  
Kommunens nämnder  
Juridikenheten  
Polismyndigheten, region öst  
Räddningstjänsten Östra Götaland  
Länsstyrelsen i Östergötlands län

Kommunstyrelsen ajournerar sig mellan kl. 15:28 -15:38

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--